



## Futuro de Europa:

### *Documento resumen del Libro Blanco de la Comisión Europea*

#### INTRODUCCIÓN

La Comisión Europea dio a conocer el pasado 1 de marzo su Libro Blanco sobre el futuro de Europa. El Presidente de la Comisión, Jean-Claude Juncker, presentó ante el Parlamento y a petición del Consejo Europeo, una nueva etapa que pretende iniciar un periodo de reflexión sobre el futuro del proyecto europeo. El Libro Blanco constituye la contribución de la Comisión a la Cumbre de Roma, que tendrá lugar el próximo 25 de marzo de 2017 con motivo de la celebración del 60º aniversario de la UE.

#### CONTEXTO

Por lo que respecta al contenido del Libro Blanco, éste analiza el contexto en el que se encuentra la Unión mediante la valoración de los principales factores que inciden en la situación actual. Además, la Comisión contempla los posibles escenarios que se pueden dar de aquí a 2025 con objeto de iniciar un proceso de debate en el que la Europa de los 27 decida su propio camino ya sin el Reino Unido.

A continuación se realizará un breve resumen de los principales factores de cambio mencionados por la Comisión y más adelante se procederá a examinar los cinco posibles escenarios que contempla la Unión Europea para el 2025.

En primer lugar, la Comisión revisa el lugar que Europa ocupa en el mundo y advierte de la disminución de su peso demográfico en el mundo. Del mismo modo, las previsiones económicas también auguran un declive a largo plazo. Por otro lado, pese a que la Comisión valora positivamente la seguridad que aporta la OTAN, el informe indica que Europa debe protegerse a sí misma y que su poder blando ya no es lo suficientemente influyente cuando la fuerza prevalece sobre las reglas.

En segundo lugar, la Comisión hace referencia a las secuelas de la crisis económica como otra de las cuestiones que la Unión Europea debe abordar. Los niveles de desempleo alcanzados durante los años de crisis han arrojado serias dudas sobre la economía social de mercado de la Unión. De igual manera, la Comisión recoge con cierta preocupación el envejecimiento de la población europea.

En tercer lugar, la Comisión aborda la cuestión de la seguridad y las fronteras nacionales. A la luz de los últimos ataques terroristas, las medidas de seguridad han sido intensificadas y han propiciado un nuevo marco de seguridad. La creciente inmigración, motivada por la crisis de los refugiados, es uno de los elementos que han alentado también un nuevo debate sobre el fortalecimiento de la política de asilo.

En cuarto y último lugar, la Comisión aprecia un marcado desencanto hacia las instituciones europeas. El Libro Blanco informa también de las dificultades que atraviesa la UE para cumplir las expectativas que se esperan de ella. Para resolver esta cuestión, el documento insta a las

instituciones, a los Estados miembros y a las autoridades locales y regionales a interactuar, a ser más transparentes y a cumplir con lo que se ha acordado colectivamente.

## 5 ESCENARIOS PARA EUROPA EN 2025

El documento describe cinco distintos escenarios, cada uno de los cuales plantea una visión del estado de la Unión Europea en el horizonte de 2025 en función de la dirección que decida tomar ésta. Estos escenarios no son mutuamente excluyentes y comprenden una amplia gama de posibilidades. Tampoco pretenden ser exhaustivos, sino que cuentan con un mero valor ilustrativo e invitan a la reflexión.

- Escenario 1: Seguir igual - La UE se centra en implementar su programa de reformas positivas, siguiendo la línea de lo establecido en la Comunicación de la Comisión de 2014 titulada "[Un nuevo comienzo para Europa](#)" y la [declaración de Bratislava](#) adoptada en 2016 por los 27 Estados miembros.
- Escenario 2: Solo el mercado único - La UE pone el foco de manera progresiva en el mercado único dada la incapacidad de encontrar un terreno común en un número creciente de ámbitos políticos.
- Escenario 3: Los que desean hacer más, hacen más - La UE sigue igual pero permite a los Estados miembros que así lo deseen avanzar más en áreas como defensa, seguridad nacional o asuntos sociales. Surgen las llamadas "coaliciones reforzadas".
- Escenario 4: Hacer menos pero de forma más eficiente – La UE concentra sus esfuerzos en aquellos ámbitos de acción en los que obtiene mejores resultados y reduce sus intervenciones en aquellas áreas en las que su acción no aporta tanto valor añadido. Centra su atención y sus limitados recursos en las áreas que selecciona.
- Escenario 5: Hacer mucho más conjuntamente - Los Estados miembros deciden compartir más competencias, recursos y procesos de toma de decisiones en todos los sectores. Las decisiones se adoptan a nivel europeo dentro de un plazo más corto y se aplican rápidamente.

### Cuadro resumen de los 5 escenarios por ámbitos

	Seguir igual	Solo el mercado único	Los que desean hacer más, hacen más	Hacer menos pero de forma más eficiente	Hacer mucho más conjuntamente
Mercado único y Comercio	Se refuerza el mercado único, en particular en el sector de la energía y en el sector digital; la UE-27 busca acuerdos comerciales progresivos	Se refuerza el mercado único de bienes y capitales; los estándares normativos siguen difiriendo; no se garantiza plenamente la libre circulación de personas y servicios	Como en «Seguir igual»; se refuerza el mercado único y la UE-27 busca acuerdos comerciales progresivos	Se fijan normas comunes mínimas, pero se refuerza la ejecución en los ámbitos regulados a nivel de la UE; el comercio se aborda exclusivamente a nivel de la UE	Se refuerza el mercado único mediante la armonización de las normas y una ejecución más estricta; las relaciones comerciales se gestionan a nivel de la UE exclusivamente
Unión económica y monetaria	El funcionamiento de la zona del euro va mejorando progresivamente	La cooperación en la zona del euro es limitada	Como en «Seguir igual», excepto para un grupo de países que intensifica su cooperación en ámbitos como la fiscalidad y las normas sociales	Se toman diversas medidas para consolidar la zona del euro y garantizar su estabilidad; la UE-27 actúa menos en algunas partes de las políticas sociales y de empleo	Se consigue la Unión económica, financiera y presupuestaria como se preveía en el Informe de los cinco Presidentes, de junio de 2015
Schengen, migración y Seguridad	La cooperación en la gestión de las fronteras exteriores se intensifica gradualmente; avances hacia un sistema común de asilo; mejora de la coordinación en materia de seguridad	No hay una política única en materia de migración o asilo; la profundización de la coordinación en materia de seguridad se aborda bilateralmente; los controles en las fronteras interiores son más sistemáticos	Como en «Seguir igual», excepto para un grupo de países que intensifica su cooperación en los ámbitos de la seguridad y la justicia	Cooperación sistemática en la gestión de fronteras, las políticas de asilo y la lucha contra el terrorismo	Como en «Hacer menos pero de forma más eficiente»; la cooperación en materia de gestión de fronteras, asilo y lucha contra el terrorismo es sistemática
Política Exterior y defensa	Se avanza para tener una sola voz sobre los asuntos exteriores; cooperación más estrecha en materia de defensa	Algunas cuestiones de política exterior se abordan cada vez más de forma bilateral; la cooperación en defensa se mantiene como en la actualidad	Como en «Seguir igual», excepto para un grupo de países que intensifica su cooperación en materia de defensa, centrándose en la coordinación militar y equipamientos comunes	La UE habla con una sola voz sobre todas las cuestiones de política exterior; se crea una Unión Europea de Defensa	Como en «Hacer menos pero de forma más eficiente, la UE habla con una sola voz sobre todas las cuestiones de política exterior; se crea una Unión Europea de Defensa»
Presupuesto de la UE	Se moderniza parcialmente, para reflejar el programa de reformas acordado a nivel de la UE-27	Se reorienta para financiar funciones esenciales necesarias para el mercado único	Como en «Seguir igual»; algunos Estados miembros aportan recursos presupuestarios suplementarios para los ámbitos específicos en que deciden hacer más	Se rediseña significativamente para acomodar las nuevas prioridades acordadas a nivel de la UE-27	Se moderniza y aumenta significativamente, respaldado por recursos propios; existe una función de estabilización presupuestaria para la zona del euro
Capacidad de obtención de resultados	El programa de acción positivo arroja resultados concretos; el proceso decisorio sigue siendo difícil de entender; la capacidad de obtener resultados no siempre se corresponde con las expectativas	El proceso decisorio es posiblemente más fácil de entender, pero la capacidad de actuar colectivamente es limitada; las cuestiones de interés común a menudo deben resolverse de forma bilateral	Como en «Seguir igual», una agenda positiva de acción de la UE-27 arroja resultados; algunos grupos consiguen más de forma conjunta en determinados ámbitos; la toma de decisiones se vuelve más compleja	El acuerdo inicial sobre tareas que priorizar o abandonar constituye un reto; una vez conseguido, el proceso decisorio puede ser más fácil de entender; la UE actúa con mayor rapidez y determinación en los ámbitos en que tiene un papel más importante	El proceso decisorio es más rápido y la ejecución más firme en general; se genera un debate sobre la responsabilidad entre algunos que consideran que la UE ha absorbido demasiado poder de los Estados miembros

## CONCLUSIÓN

La Comisión Europea contribuirá al debate sobre el futuro de la UE presentando documentos y fomentando reflexiones que tendrán lugar en los próximos meses. Los temas que se abordarán son los siguientes: el desarrollo de la dimensión social europea; la profundización de la Unión Económica y Monetaria, sobre la base del Informe de los Cinco Presidentes de junio de 2015; el aprovechamiento de la globalización; el futuro de la defensa europea; y el futuro de las finanzas de la UE.

El discurso sobre el Estado de la Unión, que tendrá lugar en septiembre de 2017, ahondará en estas ideas, de las cuales se extraerán las primeras conclusiones en el Consejo Europeo que se celebrará en diciembre de 2017. Ello contribuirá a determinar una línea de actuación susceptible de ser desarrollada a la luz de las elecciones al Parlamento Europeo de junio de 2019.